

津滨商促发〔2024〕4号

## 关于印发《滨海新区商务领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》的通知

局相关室、局属事业单位：

按照《市商务局安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》和《滨海新区安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》总体要求，经征求我局内设处室和各街镇、开发区意见后，我局制定了《滨海新区商务领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》，该方案已经第4次局长办公会审议通过，现印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

2024年3月27日

（联系人：张剑，李欣；联系电话：65817129，65306135）

# 滨海新区商务领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，认真落实市商务局和区委、区政府、区安委会部署要求，进一步夯实商务领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，根据《市商务局安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》和《滨海新区安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》总体要求，结合我区商务工作实际，制定本行动方案。

## 一、工作目标

通过安全生产治本攻坚行动，根据我区商业领域特点，配合相关部门推动安全生产理念和要求“四进”（进行业规划、进产业政策、进法规标准、进行政许可），促进各街镇、各开发区商务主管部门和行业企业切实提升安全发展理念和责任意识，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，安全生产治理模式向事前预防转型，努力从根本上消除事故隐患。经过三年治本攻坚，有效提升行业安全生产管理水平和“四进”工作水平，我区商务领域安全生产形势持续稳定，更好统筹发展和安全，为商务事业高质量发展提供有力安全保障。

## 二、主要任务

### （一）开展习近平总书记重要论述、重要讲话和重要指示

## **批示精神学习宣贯**

**1. 加强理论学习，树牢安全理念。**各单位要把学习宣传贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述和习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾工作重要指示批示精神，同学习宣传贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神结合起来，深刻领会精髓要义，准确把握实践要求，持续做好深化、内化、转化工作；充分发挥领导班子成员领学促学作用，先学一步、深学一层、作出示范；组织干部职工、重点企事业单位负责人开展集中学习和研讨交流，把学习成果转化为推动商务发展工作思路、具体抓手和实际成果。要将习近平总书记关于应急管理的重要论述纳入党委（组）宣传工作要点，部署开展宣传贯彻活动。要将安全生产、消防安全列入党政领导干部培训教育必修课程，加强经常性教育培训。（责任部门：市场秩序室、局属事业单位、各街镇和各开发区商务主管部门）

### **（二）健全完善安全生产责任体系**

**2. 压实行业安全生产管理责任。**认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，全面规范并建立党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确安全生产治本攻坚三年行动责任分工和工作目标。按照“三管三必须”原则，厘清各环节管理责任，强化联合会商、联合检查、情况通报、警示约谈等工作机制，压紧压实安全生产责任，提升综合治理能力。（责任部门：市场秩序室、局相关室、局属事业单位、各街镇和各开

发区商务主管部门)

**3. 落实企业安全生产主体责任。**各单位要督促指导生产经营单位健全完善安全生产岗位责任制,探索建立安全生产制度规定、管理要求、风险提示直达末梢的传导机制,把压力和责任压实到每名管理人员、每个作业岗位、每位一线员工,提升安全生产标准化、岗位操作规范化、现场管理精细化水平。(责任部门:市场秩序室、局相关室、局属事业单位、各街镇和各开发区商务主管部门)

### **(三) 发挥行业规划引领作用**

**4. 通过行业规划引领行业安全发展。**开展商务“十四五”发展规划终期评估,促进安全生产要求落实。在制定出台相关行业发展规划时,切实将安全生产要求纳入规划中。指导行业协会在出台相关规划时落实安全生产要求,引领相关行业统筹好发展和安全。(责任部门:局相关室)

### **(四) 提升产业政策促进效果**

**5. 发挥考核评估“指挥棒”“风向标”作用。**在国家级经开区、跨境电商综试区、外贸转型升级基地、国家电子商务示范基地建设考核评估等工作中强化安全生产要求,对考核期内因监管不力导致区内发生生产安全事故的,减扣相应分值。(责任部门:招商综合室、流通业室、国际贸易促进室、对外经贸运行室等相关室、相关街镇和开发区商务主管部门)

**6. 将安全生产要求融入产业政策。**推动落实商务部印发的《关于促进餐饮业高质量发展的指导意见》，将“提升安全生产水平”作为高质量发展的重要内容。在生活必需品储备管理等政策文件中对安全事项划定“红线”，在老字号示范创建、区域商业体系建设等相关工作中明确安全生产要求，在地方政策和配套措施中贯彻安全生产要求。（责任部门：生活服务业室、流通业室、市场秩序室）

**7. 发挥行业协会作用，加强行业自律。**指导相关行业协会统筹好发展和安全，发布安全生产自律倡议和风险提醒，组织安全生产公益培训讲座，开展安全生产自查，为做好行业安全生产工作提供更多支撑。通过不定期发送安全生产提示信息，扩大督促指导覆盖范围。（责任部门：市场秩序室、局相关室）

#### **（五）落实法规标准管理体系**

**8. 落实相关规章制度。**落实商务部《餐饮业经营管理办法》以及即将出台的《天津市成品油行业管理实施细则》。推动落实商务部制定的《购物中心等级划分与评定》标准，在促进业态发展的同时，强化安全管理。指导相关行业协会将安全生产纳入拟制订发布的团体标准。各街镇和各开发区商务主管部门要在有关标准制定中贯彻安全生产要求。（责任部门：生活服务业室、流通业室、市场秩序室、局相关室、各街镇和各开发区商务主管部门）

**9. 加强标准宣贯工作。**分层次加强对各类行业规范的宣贯，确保安全生产理念和要求融入行业发展。配合安全监管部门，加强企业安全生产标准化管理体系基本规范、小微企业安全生产标准化管理体系基本规范宣贯，指导商务领域企业单位建立安全生产管理体系。（责任部门：市场秩序室、局相关室、各街镇和各开发区商务主管部门）

#### **（六）落实行政许可安全规范**

**10. 落实行业行政许可安全要求。**严格执行成品油流通、报废机动车回收拆解等管理制度，提升企业安全生产投入和管理水平。落实商务部相关产品进出口管理、出口配额要求，结合向企业书面通知，督促企业落实安全生产责任。按照有关法律、法规、规章和政策规定，对展览行业进行安全生产管理。督促主办单位制定展览活动安全生产及应急预案，推动主办单位落实消防安全生产措施和责任；对预计参加人数达到1000人以上的展会，要求主办方按照《大型群众性活动安全管理条例》规定，制定安全工作方案并取得相应级别人民政府公安机关批复的活动安全许可。各街镇和各开发区商务主管部门督促企业严格执行行政许可中安全生产有关要求。（责任部门：生活服务业室、流通业室、市场秩序室、会展经济室、对外经贸运行室、各街镇和各开发区商务主管部门）

#### **（七）开展商务重点行业领域隐患排查整治**

**11. 积极配合监管和执法部门排查整治消除事故隐患。**结合

商务领域安全生产重大隐患排查事项清单，积极配合有关监管和执法部门开展餐饮燃气、成品油流通、报废机动车回收拆解、再生资源回收企业、旧货流通企业、大型商业综合体、住宿、展览等重点行业领域风险隐患排查整治；会同有关部门指导督促对外投资合作企业境内主体加强境外投资合作项目安全生产工作；依法依规依职责配合牵头部门深入推进经营性自建房安全专项整治并做好餐饮企业燃气安全专项整治有关工作。督促生产经营单位健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，严格数据报送和审核把关，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。（责任部门：市场秩序室、生活服务业室、流通业室、国际贸易促进室、会展经济室、对外经贸运行室、区供销社、各街镇和各开发区商务主管部门）

**12. 加强部门协同联动健全排查整治工作机制。**各街镇和各开发区商务主管部门要主动与相关监管和执法部门加强沟通，协调联动，及时移交排查整治中发现的问题隐患。2024 年底前初步建立配合负有安全监管职责的有关部门开展联合督导检查、重大事故隐患排查整治等工作机制，2025 年底前实现工作机制常态化，2026 年底前形成齐抓共管工作格局。（责任部门：市场秩序室、局相关室、各街镇和各开发区商务主管部门）

#### **（八）开展全区商务系统和重点经营单位安全培训**

**13. 结合行业领域特点针对性强化安全培训。**加强对各街镇、各开发区商务主管部门负责行业安全管理的有关同志开展安全

生产培训；组织开展或配合牵头部门开展相关重点行业领域生产经营单位主要负责人安全生产教育培训。强化从业人员安全素质能力提升，督促生产经营单位细化完善各类从业人员安全生产教育培训的内容、范围等规定要求；推动生产经营单位加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督；督促生产经营单位每年至少组织开展1次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少1次）。强化人防、技防结合，每年侧重1-2个重点领域全员培训，突出从业人员安全意识提升，做好应急演练和培训，注重培训效果和实战能力的提升。各街镇、各开发区商务主管部门要结合实际，对辖区内相关企业开展培训，尤其对重点行业领域主要负责人和负责安全的关键岗位开展安全教育培训。（责任部门：市场秩序室、生活服务业室、流通业室、会展经济室、区供销社、各街镇和各开发区商务主管部门）

### **（九）加大安全生产宣传教育力度**

**14. 多种方式加强安全生产正面宣传。**聚焦“人人讲安全、个个会应急”的主题和目标，配合有关部门开展安全生产月、消防宣传月和安全宣传咨询日等活动，突出商务系统安全生产宣传特色。指导相关行业协会、企业在商业街区等公共场所的醒目位置，通过大屏幕滚动播放、张贴或悬挂安全标语、横幅、挂图等，扩大社会化宣传和应急科普覆盖面；在区商促局、各街镇、各开发区官方网站进行典型案例宣传，引导企业提升安全生产意识。（责任部门：市场秩序室、局相关室、局属事业单位、各街镇和

各开发区商务主管部门)

**15. 及时开展风险提示和警示教育。**各商务主管部门要对重点行业、重点领域，通过媒体及时发布各类安全风险提示信息；推动行业企业开展消防演练等活动，提升安全生产技能；结合行业领域特点和典型事故案例，针对性加强警示教育，强化行业领域企业主要负责人安全生产“第一责任人”意识。同时要强化社会公众安全防范意识，提高自救互救能力，营造人人关注安全、参与安全的良好氛围。(责任部门：市场秩序室、局相关室、各街镇和各开发区商务主管部门)

### **三、时间进度安排**

2024年3月至2026年12月，共分四个阶段。

**(一) 动员部署阶段(2024年3月)。**进行动员部署，印发滨海新区商务领域安全生产治本攻坚三年行动方案，全面启动安全生产治本攻坚三年行动。3月底前，各街镇、各开发区商务主管部门制定实施方案并进行动员部署。

**(二) 夯实基础阶段(2024年4月-2024年12月)。**各商务部门要全面梳理治本攻坚三年行动各项任务，分解细化、明确责任，制定时间表、路线图，并建立动态更新机制。要将重大事故隐患排查整治工作贯穿治本攻坚三年行动全过程，建立健全重大事故隐患台账和常态化督导推动机制，对排查发现的重大事故隐患要及时移交相关监管和执法部门。

**(三) 集中攻坚阶段(2025年1月-2025年12月)。**各单

位要以改善当前安全生产状况、推动高水平安全为目标，针对重点难点问题，采取现场推动、警示约谈等措施，加大推进力度。2025 年底前，基本完成安全生产治本攻坚三年行动任务，安全生产责任体系建设进一步健全完善，企业自查自改重大事故隐患和主要负责人抓安全生产的能力水平要显著提升，重大事故隐患增量有效遏制。

**（四）固本提升阶段（2026 年 1 月-2026 年 12 月）。**各单位要全面梳理总结治本攻坚三年行动情况，查缺补漏、形成闭环。区商促局对治本攻坚三年行动落实情况进行全面总结，形成工作报告。

自 2024 年 4 月 1 日起，实行季度报送机制，各街镇和各开发区商务主管部门、局相关室、局属事业单位要总结落实情况，于每季度第一周，报送上季度工作情况；年度工作报告和治本攻坚三年行动自评报告分别于次年 1 月和总体任务结束后，报区商促局市场秩序室（OA 邮箱：user248）。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**各单位要高度重视商务系统安全生产治本攻坚三年行动，结合工作实际制定实施方案，明确治本攻坚年度目标、任务分工和保障措施。要全面规范并建立健全领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，主要负责同志要将安全生产治本攻坚三年行动总体推动工作纳入重要议事日程，每季度听取进展情况汇报，跟进指导各项任务落实，其他负责同志及时组

织研究分管行业领域安全生产突出问题，并经常性开展督导调研。区商促局将成立工作专班，加强对治本攻坚三年行动的组织协调、统筹推动。

**（二）强化指导督促。**区商促局将进一步完善督促指导机制，创新督促指导方式，推动安全生产要求和日常业务工作相结合，利用座谈交流、会议调研、暗查暗访、督促提醒等多种形式加强对商务领域企业和各街镇、各开发区商务部门安全生产工作的指导，及时发现和协调解决工作中堵点难点问题。

**（三）加强部门协同。**各街镇和各开发区商务主管部门要主动与相关监管和执法部门加强信息交流、共享，协同开展商务领域安全生产管理工作。在积极配合开展风险隐患排查整治工作的同时，加强监管执法结果运用，对监管和执法部门处罚的发生较大安全生产事故或拒绝整改造成严重不良影响的企业，商务主管部门探索建立黑名单制度，不再给予各类商务领域示范、引导性政策支持。

**（四）强化科技支撑。**各街镇和各开发区商务主管部门要配合相关部门加快推进安全生产管理模式向事前预防数字化转型，结合人工智能、大数据、物联网等技术，持续推进成品油流通等行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。鼓励有条件的街镇和开发区加强政策和资金投入，促进餐饮燃气场所“瓶改管”“气改电”。支持有关行业及时更新先进适用技术装备，总结推广成熟经验，提升行业管理能力。